



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Большой Черкасский переулок, дом 9, Москва, 109012, телефон: (495) 606-79-57, факс: (495) 606-97-69, cikrf.ru, cikrpf

29.08.2013 № 15-08/3637
На № _____ от _____

Председателям
избирательных комиссий субъектов
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

В связи с поступающими в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации обращениями о разъяснении правомерности перечисления средств политической партии, регионального отделения этой политической партии в избирательный фонд кандидата, выдвинутого избирательным объединением, в избирательный фонд избирательного объединения, созданный этим региональным отделением политической партии, в том числе в качестве добровольных пожертвований юридических лиц, сообщаю следующее.

В соответствии с пунктом 5 статьи 58 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет собственных средств кандидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, а также добровольных пожертвований граждан и добровольных пожертвований юридических лиц.

В соответствии с пунктом 10 статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законом, регулирующим подготовку и проведение соответствующих выборов, устанавливаются предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

Таким образом, законодатель выделил средства избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, собственные средства избирательного объединения в самостоятельные источники средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, обособленные от добровольных пожертвований юридических лиц. При этом законом, регулирующим подготовку и проведение соответствующих выборов, разграничиваются предельные размеры перечисляемых в соответствующий избирательный фонд средств избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, собственных средств избирательного объединения и предельный размер добровольных пожертвований юридических лиц.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 3 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон «О политических партиях») одним из условий создания и существования политической партии является наличие у нее региональных отделений.

Понятие политической партии включает в себя как непосредственно политическую партию в лице руководящего органа, так и ее региональные отделения. При этом и политическая партия, и ее региональные отделения вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов и выступать как избирательное объединение на соответствующих выборах.

В пункте 2 статьи 28 Федерального закона «О политических партиях» отражена концепция целостности политической партии, как собственника ее имущества, в том числе имущества ее региональных отделений и иных структурных подразделений. В связи с этим все денежные средства, находящиеся на счетах политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, являются средствами политической партии в целом.

Таким образом, политическая партия и ее структурные подразделения не могут в смысле норм законодательства о выборах и референдумах и законодательства, регулирующего деятельность политических партий, рассматриваться как самостоятельные юридические лица – жертвователи при перечислении денежных средств в избирательный фонд выдвинутого ими кандидата, а также в избирательный фонд избирательного объединения, являющегося структурным подразделением этой политической партии. Региональное отделение в этих отношениях выступает в качестве структурной единицы политической партии и не может оказывать финансовую поддержку в виде добровольных пожертвований юридического лица в избирательный фонд выдвинутого им кандидата, в избирательный фонд избирательного объединения, являющегося структурным подразделением этой же политической партии, поскольку собственником этих средств является политическая партия в целом.

Политическая партия самостоятельно принимает решение, с какого счета или каких счетов перечислять средства в избирательные фонды. При этом собственные средства избирательного объединения могут поступить в избирательный фонд выдвинутого им кандидата, в избирательный фонд самого избирательного объединения как от самой политической партии и регионального отделения политической партии, выступающего в качестве избирательного объединения, так и с расчетного счета регионального отделения этой политической партии, образованного в другом субъекте Российской Федерации, с указанием в платежном

документе отметки соответственно «Средства избирательного объединения, выдвинувшего кандидата», «Собственные средства политической партии» или «Собственные средства избирательного объединения».

Исходя из вышеизложенного, денежные средства или их часть, поступившие в избирательный фонд кандидата, выдвинутого избирательным объединением, в избирательный фонд избирательного объединения от политической партии, в том числе от ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, и превышающие в совокупности установленный законом, регулирующим подготовку и проведение соответствующих выборов, предельный размер таких средств, в силу пункта 9 статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» подлежат возврату перечислившим их политической партии, ее региональным отделениям с указанием причины возврата.

При оценке правомерности поступления средств избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, собственных средств избирательного объединения в соответствующий избирательный фонд следует исходить из того, что требования пункта 8 статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и аналогичных по содержанию норм законов субъектов Российской Федерации не распространяются на перечисление средств избирательного объединения в избирательный фонд выдвинутого им кандидата, собственных средств избирательного объединения в свой избирательный фонд. Слово «пожертвование», присутствующее в платежных документах на перечисление средств избирательным объединением, в избирательный фонд выдвинутого им кандидата, собственных средств политической партией, в том числе ее региональными отделениями в избирательный фонд избирательного объединения, являющегося структурным подразделением этой политической партии, не может приниматься во внимание.

Одновременно напоминаю о необходимости корректной обработки средствами задачи «Контроль избирательных фондов» подсистемы автоматизации избирательных процессов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» вышеописанных платежей.

При поступлении собственных средств политической партии, собственных средств избирательного объединения на свой специальный избирательный счет в мастере создания или в редакторе записи о платеже, в мастере ручной конвертации записи о платеже из банка необходимо выбрать тип плательщика «Плательщик – Избирательное объединение», в поле «Назначение платежа» – значение с кодом 502 «Собственные средства политической партии, избирательного блока» (краткое наименование: «Собств. ср-ва партии, блока»).

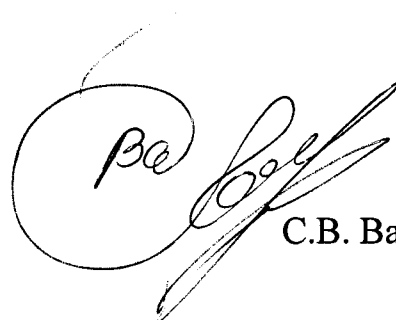
При поступлении средств избирательного объединения в избирательный фонд выдвинутого им кандидата в мастере создания или в редакторе записи о платеже, в мастере ручной конвертации записи о платеже из банка необходимо выбрать тип плательщика «Плательщик – Избирательное объединение», в поле «Назначение платежа» – значение с кодом 67 «Средства политической партии, избирательного блока, выдвинувшего кандидата» (краткое наименование: «Ср-ва партии, блока (канд-ту)»).

В поле, расположенном справа от типа плательщика «Плательщик – избирательное объединение», автоматически отобразится наименование политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, выступающей (выступающего) в текущей избирательной кампании в качестве избирательного объединения (в том числе в качестве избирательного объединения, выдвинувшего кандидата).

Если из данных, полученных от филиала Сбербанка России, следует, что фактическое перечисление средств избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, а также собственных средств политической

партии, собственных средств избирательного объединения осуществило иное структурное подразделение этой же партии, в том числе сама политическая партия (например, в избирательный фонд кандидата, выдвинутого региональным отделением политической партии, в избирательный фонд регионального отделения политической партии поступили средства от политической партии или ее регионального отделения, образованного в другом субъекте Российской Федерации), в мастере создания или в редакторе записи о платеже следует заполнить поле «Фактический плательщик» (посредством ввода текста с клавиатуры или копирования полученных от филиала Сбербанка России данных со вкладки «Запись о платеже из банка»).

Предлагаю в возможно короткие сроки обеспечить внесение необходимых изменений в ранее введенные в базу данных ГАС «Выборы» платежи с учетом настоящего письма, а также своевременную и корректную обработку вновь поступающих платежей, в том числе при проведении последующих избирательных кампаний.



С.В. Вавилов